

165 34 1
2016 9 12

陆忠忠/印政府研
来意见
王 2.12
8/9
件

送 阅

第 34 期

内蒙古自治区人民政府研究室

2016 年 8 月 25 日

领导批示：

请王明付研究的。

批准 6/9-2016

新疆发展马产业的做法值得借鉴

近年来，新疆维吾尔自治区党委、政府高度重视马产业发展，编制了《新疆马产业发展规划纲要》，大力发掘资源优势 and 培育

纪第 66 号
恒 2016 年 9 月 6 日

— 1 —
印院忠、王明同志，印政府研
室，原件存档。 6/9

送 阅 件

第 34 期

内蒙古自治区人民政府研究室

2016 年 8 月 25 日

领导批示：

请昆明研究所。

杜浩 6/9-2016

新疆发展马产业的做法值得借鉴

近年来，新疆维吾尔自治区党委、政府高度重视马产业发展，编制了《新疆马产业发展规划纲要》，大力发掘资源优势 and 培育

纪第 66 号
恒 2016 年 9 月 6 日

— 1 —
印院忠、玉明同志，印政府
室，原件存档。 6/9

出台加快现代马产业发展指导意见，设立马产业发展基金，把农牧民马匹改良、发展马产业纳入自治区扶贫攻坚政策范围；三是积极争取设立马赛事频道，把新疆打造成全国具有影响力的现代马产业示范区。同时，伊犁州制定了《伊犁州关于加快现代马产业发展的实施意见》，确定了“十三五”时期马产业发展 13 个重点项目（见下表）。昭苏县在上级规划指导下，围绕马产业的数量、质量、技术、文化等重点工作积极推进。

双轮驱动，融合发展。新疆自治区以伊犁州、昭苏县为重点，以旅游业和马产业为核心，马产业与旅游双轮驱动，相互促进，初步形成了一系列以马文化体验为主题的特色旅游产品，拉动了丝路旅游的快速发展，开发出了现代马术比赛、骑乘体验、骑马探险摄影、赛马娱乐、马术表演、马产品销售等多元化经营项目十余个。2015 年，昭苏县实现马产业产值 2.96 亿元，拉动旅游业收入 2.50 亿元，新增就业 1320 人。

二、几点建议：

（一）加大政策支持力度，把我区马产业资源优势转化为经济优势。我区有深厚的马文化积淀，马匹数量、品种、科研、竞技、草场资源和马产品开发等在全国占有重要地位。我区以蒙古马为主的各类马匹已达到 80 万匹，与新疆 85 万匹数量相当，有乌珠穆沁马、乌审马、巴尔虎马、三河马等十几个优良品种在全区广泛分布。近年来，全区各地共引进纯血马等 2000 多匹国外优良品种，为品种改良和纯种马繁育奠定了良好的基础。内蒙古

农业大学有国内唯一一支马业专业研究团队，全区还有马术学校 3 家。全国优秀的骑手及马场工作人员超过一半都来自内蒙古。首创中国大型马文化全景式剧目《千古马颂》，从 2014 年在锡林浩特市推出以来产生了较好的影响和社会效益。但目前我区还没有出台专门的马产业发展规划和相关指导意见，仅在体育、旅游、文化等专项产业规划中有所涉及，潜在的资源优势没有得到充分发挥和释放。建议自治区把发展马产业列入重要议事日程，对马产业进行重新规划和布局，并出台重点扶持政策。可由自治区发改委牵头，会同农牧业、体育、旅游、文化等相关部门，编制我区马产业发展专门规划，从政府扶持推动、旅游开发带动、体育赛事牵动、马产品加工拉动等方面发力，明确我区马产业发展的方向、目标、布局和重点开发区域，并抓好落实工作。

（二）突出扶持重点和品牌打造，把马产业作为我区畜牧业转型发展的重要抓手。近年来，我区提出畜牧业结构调整要“压小增大”，在发展牛、马、驼等大型牲畜上做文章。我区马产业发展已具备一定的基础和优势，据统计，全国 2000 余家马场和俱乐部的马匹，除进口外，大部分来自内蒙古。我区现有鄂尔多斯市、锡林浩特市、兴安盟、鄂温克旗四个大型国际化标准赛马场，每年举办上百场高水准的赛马比赛，拉动了当地的旅游、贸易、餐饮等行业的发展。内蒙古莱德马业 2014 年营业额达 1.2 亿元人民币，实现利润 3500 万元。据统计，近 5 年来全区通过销售酸马奶共产生经济效益约 2 亿元。孕马血清培育等也创造了

比较好的经济效益。但目前我区马产业尚未形成品牌影响力和产业优势，应进一步加大扶持力度，培育和打造具有内蒙古特色的马产业品牌。建议自治区和相关盟市设立马产业发展引导资金，主要以项目补助、贷款贴息和以奖代补等方式，重点扶持马产业基地建设、技术创新、品牌培育、人才培养等，发挥政府资金的引导作用，吸引更多社会资本投入马产业。同时，对重点区域和重点项目加大扶持力度，比如锡林郭勒盟“中国马都”建设、自治区马业协会可汗御马苑、四个国际化赛马场品牌赛事培育、《千古马颂》等大型剧目走出去等，推动产业和项目进一步做大做强。

（三）做好融合发展这篇大文章，使马产业成为推动旅游业快速发展的新引擎。我区优良马种涵盖了全区主要旅游景点，为马产业与旅游、体育等产业融合发展提供了良好的平台和基础。我区地处“三北”地区，与八省区毗邻，周边有北京、长春、沈阳、太原、银川、兰州等大中城市，潜在的游客资源巨大。建议：一是借助国家旅游局 2016 年提出的“全域化旅游”新模式，以马文化、马元素为重点，为我区传统旅游业注入新的生机与活力。在精品旅游线路和热门景点，重点打造一批以马文化、马竞技、马表演、马体验、马产品等多种多样，集观赏性、游乐性、体验性、纪念性于一体的项目和产品。延伸马产业和旅游产业发展链条，形成马产业与旅游产业以及体育产业深度融合，多轮驱动的新局面。二是补齐短板，加强与媒体交流合作，借助各种媒体扩大我区马文化、马产业的知名度和影响力。采取政府引导扶持，

企业主导运营等方式，积极与旅游卫视、途牛旅游网、华人频道、第一赛马网等以旅游和赛马为报道重点的知名媒体和网站交流与合作，提升内蒙古马文化和马产业的影响力。三是推动我区马产业走出国门，为草原丝绸之路建设发挥积极作用。国家实施“一带一路”发展战略，开启了与周边国家合作交流的新机遇。中亚和俄蒙等国都有爱马的传统，我们要抓住机遇，加快发展马产业，通过开展多种形式的合作，使马产业成为我区与“一带一路”国家交流合作的重要渠道和平台。

(四) 积极与国家有关部门沟通协调，申请将我区作为开放马术博彩业的试点省区。近年来，在北京、广州、武汉等大城市的各类赛马活动中，都曾开展了一些带有博彩性质的活动，我区各地开展的赛马活动也在与体育彩票的结合上进行了一些尝试。我区作为民族自治地区，建议加强与国家有关部门的沟通协调，将我区作为开放马术博彩业的试点省区，进而带动我区马产业快速聚集和发展。

伊犁州“十三五”时期马产业发展目标和措施

项 目	措 施 和 目 标
赛 马 业	在昭苏县、新源县和伊宁市建设与国际接轨的核心赛马场，在具备马文化体育活动基础的县市建设3—5个分支赛马场。创办国内一流、国际瞩目的品牌赛事，推进伊犁州赛马常态化。
马主题项目	鼓励和支持企业在重点县市建设马术俱乐部、马主题公园、独具游牧民族特色的马博物馆、马文化展览馆等专业场馆，引导和支持农牧民创办马文化民俗风情园、马术休闲场、野骑俱乐部、马戏团等休闲娱

项 目	措施和 目标
马主题项目	乐场所, 开发现代马术比赛、骑乘体验、骑马探险摄影、赛马娱乐、马术表演、马产品销售等多元化经营项目。
马文化活动	支持各县市举办马术节、赛马节、天马节、马文化节等活动, 培育伊犁州特色的马文化品牌; 各级政府引导企业、行业协会创办各类马产业博览会, 组织开展马文化演艺活动, 创编新疆特色的马文化艺术产品和节目, 带动文化旅游产业发展, 带动民族传统手工艺品、旅游纪念品产销。
马术训教	积极引导企业建设设施完备、符合国际赛事标准的赛马训教基地, 充分发挥各少数民族群众擅长驯马的优势, 驯养适应专业比赛的速度赛马、速步赛马、耐力赛马、马术马及普通骑乘马、表演马等, 提升马匹价值和增加人员就业。各县市支持开展马术俱乐部、马术夏令营、马文化体验等设施建设。
马饲草料建设	整合高标准农田节水改造、退耕还草、退牧还草、土地整理等项目资金, 加快马业优质饲草料基地建设, 强化马专用饲草料良种引进、丰产栽培、饲料加工储运、马专用饲料新产品研发等关键技术的推广应用, 培育马饲草料加工龙头企业, 开发生产运动马、乳用马、肉用马等不同种类和不同生长阶段的专用马饲料。力争建成年产 20 万吨以上马饲料种植加工基地, 将伊犁州建成全国最大的马专用饲料生产基地。
马疫病防控	积极推进马属动物无规定疫病区建设, 支持开展马疾病防控与保健新技术及马专属药品、疫苗、保健剂等产品的研发与生产; 鼓励和支持大型涉马企业、赛马场建立马医院或马病诊疗中心, 各县市依托县乡兽医站扩建 20 个马诊疗机构。
马产业 信息化建设	建设伊犁州马拍卖交易中心和互联网交易平台, 定期进行马匹拍卖交易和马产品宣传推介活动。

项 目	措施 和 目标
良种马登记制度	成立伊犁州良种马鉴定登记管理机构，制定伊犁马品种登记办法，实施良种马鉴定和备案登记，建立良种马档案，记载良种马的遗传、生产性能、疫病检测等信息。
马品种改良	采取良种引进和改良提高相结合措施，建成马配种站 40 个。
良种马扩繁	在昭苏县、特克斯县、新源县、尼勒克县建立运动马、乳用马等不同用途马的良种马扩繁场 8 个，力争每年培育运动马 6000 匹以上。
礼宾马培育	将昭苏县建成中国礼宾马培育基地，组建中国礼宾马培育核心群规模达到 600 匹，年培育礼仪仪仗马 150 匹。
种马培育	在伊犁种马场、昭苏马场的基础上，加快建设国家种马场，力争获得国家种马场授牌，各类型马育种核心群规模达到 5000 匹，每年优质种马供应能力达到 1000 匹。
产品培育	建设 6—8 个存栏 5000 匹以上孕马集中养殖基地，在马养殖场和养马大户建设孕马尿收集站。建成 30 个年存栏 5000 匹以上的乳用肉用马养殖专业乡镇。

课题主持：程 玺 自治区政府研究室

课题成员：芒 来 内蒙古农业大学

郭立民 自治区政府研究室

王怀栋 内蒙古农业大学

路冠军 内蒙古农业大学

主送：自治区党委书记、副书记、常委，自治区政府主席、副主席、秘书长，自治区党委、政府各副秘书长，办公厅副主任。

发送：研究室各主任、各处室。